附件7

项目绩效自评报告

财政事权名称：住房和城乡建设

对应政策任务个数：1及具体名称：社区体育公园补助资金

预算单位：（公章）广东省住房和城乡建设厅

填报人姓名：刘细华

联系电话：020-83133707

填报日期：2023年7月30 日

目 录

[一、基本情况 - 1 -](#_Toc27749)

[（一）项目基本情况 - 1 -](#_Toc28973)

[（二）资金分配方式和用途范围 - 1 -](#_Toc18190)

[（三）绩效目标 - 4 -](#_Toc2161)

[二、自评情况 - 5 -](#_Toc27683)

[（一）自评结论 - 5 -](#_Toc13998)

[1.过程 - 6 -](#_Toc28309)

[2.产出 - 8 -](#_Toc7107)

[3.效益指标 - 12 -](#_Toc7568)

[（二）专项资金使用绩效 - 14 -](#_Toc18881)

[1.专项资金支出情况。 - 14 -](#_Toc27115)

[2.专项资金完成绩效目标情况。 - 14 -](#_Toc27948)

[3.专项资金分用途使用绩效。 - 16 -](#_Toc23710)

[（三）专项资金使用绩效存在的问题 - 18 -](#_Toc28363)

[三、改进意见 - 20 -](#_Toc2229)

根据《广东省财政厅关于开展2023年省级财政资金绩效自评工作的通知》和《广东省住房和城乡建设厅关于做好2022年社区体育公园补助资金绩效评价工作的通知》，我厅对2022年区域协调发展战略专项资金-住房和城乡建设-社区体育公园补助资金（以下简称专项资金）使用情况组织开展了绩效自评。

评价基准日为2022年12月31日。

一、基本情况

**（一）项目基本情况**

为深入贯彻党的十九大提出的“健康中国战略”和《广东省全民健身实施计划（2021-2025年）》（粤府〔2021〕80号）、《广东省人民政府办公厅印发〈关于加强广东省全民健身场地设施建设 发展群众体育的实施意见〉》等文件精神，落实省领导关于“华南研学”“中央红色交通线”相关工作的指示要求，进一步推动我省社区体育公园与华南教育历史研学基地建设，做好中央红色交通线沿线红色资源修缮及传统风貌保护传承，提升城市品质、改善人居环境，我厅按省级财政专项资金预算编制程序申报2022年社区体育公园补助资金。经省财政厅审核并经省级财政预算审批程序批准，2022年省财政共安排社区体育公园补助资金3,704万元，用于补助12个地市的社区体育公园建设项目。

**（二）资金分配方式和用途范围**

专项资金采用项目法分配，主要用于补助由地市申报、专家评审出的华南教育历史研学基地、中央红色秘密交通线沿线革命遗址建设及重点支持的社区体育公园建设项目。2022年度社区体育公园建设工作任务是促进全省加快社区体育公园建设，并形成初步经验成果推向全国。按照各地申报项目，在专家评审的基础上，重点补助华南教育历史研学基地项目、支持中央红色秘密交通线沿线革命遗存修缮、粤东西北地区和珠三角欠发达地区新建社区体育公园，进一步满足人民日益增长的生产生活需要。一是华南教育历史研学基地、中央红色秘密交通线沿线革命遗存按实际建设情况提高补助比例（对梅州市梅江区华南研学文化体育公园补助418万元、云浮市罗定市华南教育历史研学基地黎少镇梁家庄园补助250万元、韶关市浈江区粤北华南教育历史研学大村基地补助418万元；对潮州交通旅社—中央秘密交通线中转站修缮项目补助1,000万元。）；二是重点支持建设10个社区体育公园，按小型(1,500㎡以下)每个20万、中型1,500-6,000㎡(含1,500㎡)每个60万，大型(6,000㎡及以上)每个100万的标准进行补助。2021年12月，《广东省住房和城乡建设厅关于报送2022年主管省级财政转移支付资金提前下达分配方案和绩效目标的函（粤建计函〔2021〕869号）》向省财政厅报送专项资金分配方案。2021年12月，《广东省财政厅关于提前下达2022年省住房城乡建设厅主管专项资金的通知》（粤财建〔2021〕70号）下达2022年社区体育公园补助资金共3,704万元（具体资金分配情况详见表1-1）。2022年1月，《广东省住房和城乡建设厅广东省体育局关于做好2022年广东省社区体育公园建设的通知》向有关地市下达任务清单（详见表1-2）。

表1-1 2022年社区体育公园补助资金分配情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **城市** | **总计** | **华南研学基地** | **红色交通线** | **小型** | **中型** | **大型** | **总金额** |
| **（个）** | **（个）** | **（个）** | **（个）** | **（个）** | **（个）** | **（万元）** |
| 总计 | | 28 | 3 | 1 | 3 | 12 | 9 | 3,704 |
| 1 | 汕头市 | 2 |  |  |  | 2 |  | 100 |
| 2 | 韶关市 | 2 | 1 |  |  | 1 |  | 468 |
| 3 | 河源市 | 1 |  |  |  | 1 |  | 60 |
| 4 | 梅州市 | 4 | 1 |  |  | 2 | 1 | 638 |
| 5 | 惠州市 | 1 |  |  |  |  | 1 | 100 |
| 6 | 汕尾市 | 1 |  |  |  |  | 1 | 100 |
| 7 | 江门市 | 1 |  |  |  |  | 1 | 100 |
| 8 | 阳江市 | 9 |  |  | 3 | 5 | 1 | 460 |
| 9 | 茂名市 | 1 |  |  |  | 1 |  | 60 |
| 10 | 清远市 | 1 |  |  |  |  | 1 | 25 |
| 11 | 潮州市 | 2 |  | 1 |  |  | 1 | 1,100 |
| 12 | 云浮市 | 3 | 1 |  |  |  | 2 | 450 |
| 13 | 省本级 | - | - | - | - | - | - | 43 |

表1-2 2022年社区体育公园补助资金项目任务清单

金额单位：万元

| **序号** | **工作量** | **补助金额** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 汕头市澄海区2处中型社区体育公园。 | 100 |
| 2 | 韶关市1处华南研学基地，韶关乐昌市1处华南研学基地。 | 468 |
| 3 | 河源市1处中型社区体育公园。 | 60 |
| 4 | 梅州市1处中型社区体育公园，1处华南研学基地。 梅州市大埔县2处社区体育公园，大型1个中型1个。 | 638 |
| 5 | 惠州市1处大型社区体育公园。 | 100 |
| 6 | 汕尾市1处大型社区体育公园。 | 100 |
| 7 | 江门市1处大型社区体育公园。 | 100 |
| 8 | 阳江市9处社区体育公园，大型1个中型5个小型3个。 | 460 |
| 9 | 茂名市高州市1处中型社区体育公园。 | 60 |
| 10 | 清远市连山县1处大型社区体育公园。 | 25 |
| 11 | 潮州市1处大型社区体育公园，1处中央红色秘密交通线沿线革命遗存修缮。 | 1,100 |
| 12 | 云浮市1处大型社区体育公园，云浮市罗定市1处大型社区体育公园，1处华南研学基地。 | 450 |

省级专项资金和任务清单逐级下达到市县（市、区）后，由有关市县（市、区）住房城乡建设部门组织实施（或主要由市县级住房城乡建设部门牵头、体育主管部门配合组织实施）。

**（三）绩效目标**

专项资金的绩效目标为：2022年，提高社区体育公园设施覆盖率、提高社区公共服务水平。华南研学基地建设进一步提升，中央红色秘密交通线沿线革命遗存得以修缮，新建成社区体育公园10个以上（具体目标见表1-3）。质量标准和预期效果按照《广东省住房和城乡建设厅 广东省体育局关于印发〈广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）〉的函》（粤建节函〔2019〕1232号）的规定执行。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 表1-3 2022年社区体育公园绩效目标表 | | | | |
| 项目名称 | | 社区体育公园补助资金 | | |
| 省级主管部门 | | 广东省住房和城乡建设厅 | | |
| 项目金额（万元） | | 总金额 | 3,704 | |
| 年度绩效目标 | | 华南研学基地建设进一步提升，中央红色秘密交通线沿线革命遗存得以修缮，新建成社区体育公园10个以上。 | | |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 当年度目标值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 新建社区体育公园个数(个) | ≥10 |
| 质量指标 | 验收合格率 (%) | 100 |
| 时效指标 | 按时完成率 (%) | 100 |
| 成本指标 | 建设成本 | 提高重点补助地区(除华南研学基地重点补助，其它按小型(1,500㎡以下)每个补助20万、中型1,500-6,000㎡(含1,500㎡)每个补助60万，大型(6,000㎡及以上)每个补助100万) |
| 效益指标 | 社会效益 | 社区体育公园增加 面积 (公顷) | 30 |
| 全民健身服务人口 增加数 (万人) | 60 |
| 环境效益 | 社区活力 | 社区整体环境改善，吸引力增 加 |
| 可持续影响 | 可持续发展 | 积极 |
| 服务对象满意度 | 社区群众满意度 (%) | ＞90 |

二、自评情况

**（一）自评结论**

我厅组织对梅州市梅江区、潮州市湘桥区、汕尾市红海湾开发区、江门市开平市进行现场评价，综合各市绩效自评材料审核分析结果和现场评价情况，依据省财政厅既定的绩效评价指标体系和评分标准，2022年社区体育公园补助资金绩效自评得分为90.48，绩效等级为“优”（一级指标评价得分情况见表2-1）。

表2-1 一级指标评价得分情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **一级指标（评价因素）** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| **总得分** | **100** | 90.48 | 90.48% |
| 过程 | 20 | 12.18 | 60.90% |
| 产出 | 40 | 39.80 | 99.50% |
| 效益 | 40 | 38.50 | 96.25% |

**绩效评价指标分析如下：**

## **1.过程。**该指标主要从资金管理和事项管理两方面考核专项资金支出率、监管有效性等。指标分值20分，评价得分12.18分，得分率为60.90%。

（1）资金管理（资金支出率）。

该指标分值12分，评价得分4.58分，得分率为34.70%。根据有关市县报送的自评材料统计，省财政共下达社区体育公园补助资金3,704万元。实际支出1,285.44 万元，支出率34.70%。未完成支出的原因：一是部分公园尚未完成建设，或是尚未开工；二是部分社区体育公园骏工验收晚，未出投审结论，无法按时支付。如韶关乐昌市华南研学基地广东省轻工职业学院旧址修缮项目50万未开工。浈江区粤北华南教育历史研学大村基地368万元待项目竣工验收合格并结算完成后申请支付。梅州市城北镇黄留社区体育公园、梅江区华南研学文化体育公园未完工资金未拨付。三是部分市县财政资金紧张，资金延迟支付。如梅州市大埔县向县财政局请款多时，但迟迟未拨付。

2022年社区体育公园省级补助资金支出情况见表2-2。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 表2-2 2022年社区体育公园省级补助资金支出情况汇总表 | | | | |
| **金额单位：万元** | | | | |
| **序号** | **地市名称** | **预算资金** | **支出资金** | **支出率** |
| 合 计 | | 3,704 | 1,285.44 | 34.70% |
| 1 | 汕头市 | 100 | 43.07 | 43.07% |
| 2 | 韶关市 | 468 | 50.00 | 10.68% |
| 3 | 河源市 | 60 | 0 | 0 |
| 4 | 梅州市 | 638 | 172.79 | 27.08% |
| 5 | 惠州市 | 100 | 100.00 | 100% |
| 6 | 汕尾市 | 100 | 53.76 | 53.76% |
| 7 | 江门市 | 100 | 83.33 | 83.33% |
| 8 | 阳江市 | 460 | 373.09 | 81.11% |
| 9 | 茂名市 | 60 | 39.32 | 65.53% |
| 10 | 清远市 | 25 | 15.00 | 60.00% |
| 11 | 潮州市 | 1,100 | 228.68 | 20.79% |
| 12 | 云浮市 | 450 | 91.90 | 20.42% |
| 13 | 省本级 | 43 | 34.51 | 80.26% |

（2）事项管理（监管有效性）。

该指标分值8分，评价得分7.60分，得分率为95%。一是我厅认真落实各项管理制度，开展预算执行监控，及时掌握并督促项目建设进度，做好项目实施情况监管工作，我厅的监管责任落实比较到位。二是大部分市县业务主管部门能够按照专项资金有关管理制度规定，建立健全管理制度，落实管理责任。市县普遍建立了工作台账，认真执行项目进度报告制度。县（市、区）主管部门做到现场监督，对项目实施工作开展检查、监控，督促整改。存在问题：部分市县（市、区）主管部门未严格履行资金监管责任：未建立台账（未提供）监管材料（如梅江区、湘桥区等）。部分地市报送绩效自评材料不及时。

## **2.产出。**该指标主要包括完成数量、质量、时效和成本四个方面进行考核。指标分值40分，评价得分39.80分，得分率为99.50%。

（1）数量指标（新建社区体育公园个数≥10个）。

该指标分值10分，评价得分10分，得分率为100%。2022年社区体育公园建设项目实际共建设26个。截至2022年12月31日，已完工项目20个，20个已通过验收。6个在建，其中2个2023年上半年已完工（韶关市浈江区粤北华南教育历史研学大村基地、河源市连平县元善镇邓村村城乡融合发展公共设施建设及环境提升工程），4个尚未完工（梅州市城北镇黄留社区体育公园、梅州市梅江区华南研学文化体育公园、潮州交通旅社——中央秘密交通线中转站修缮项目、罗定市华南教育历史研学基地黎少镇梁家庄园）。

实际完成数超过了预期绩效指标值。详见表2-3。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表2-3 2022年社区体育公园建设项目基本情况表 | | | | | | | | | | | | | |
| **序号** | **地市** | **计划建设数量** | **实际建设数量（个）** | | | | **完成进度（个）** | | | | **社区体育公园面积（平方米）** | **投资总额（万元）** | **覆盖常住人口（万人）** |
| **合计** | **其中：华南研学基地** | **其中：红色交通线** | **大/中/小型** | **已通过验收** | **已完工未验收** | **在建** | **未开工** |
| **合 计** | | **28** | **26** | **3** | **1** | **2小Ⅰ、2小Ⅱ、9中Ⅰ、5中Ⅱ、8大Ⅰ** | **20** | **0** | **6** | **2** | **205,437.70** | **40,202.67** | **97.11** |
| 1 | 汕头市 | 2 | 2 | 0 |  | 2中Ⅱ | 2 | — | — | — | 9,880.00 | 114.59 | 0.32 |
| 2 | 韶关市 | 2 | 1 | 1 |  | 1中Ⅱ | — | 1 | — | 1 | 5,000.00 | 23,876.26 | 0.23 |
| 3 | 河源市 | 1 | 1 | 0 |  | 1大Ⅰ | — | 1 | — | — | 9,277.00 | 810.00 | 8.7234 |
| 4 | 梅州市 | 4 | 4 | 1 |  | 1中Ⅰ、2中Ⅱ、1大Ⅰ | 2 | — | 2 | — | 22,880.00 | 756.77 | 5.4 |
| 5 | 惠州市 | 1 | 0 | 0 |  | — | — | — | — | 1 | 0.00 | 8,999.05 | 1.68 |
| 6 | 汕尾市 | 1 | 1 | 0 |  | 1中Ⅰ | 1 | — | — | — | 2,145.70 | 100.00 | 0.16 |
| 7 | 江门市 | 1 | 1 | 0 |  | 1大Ⅰ | 1 | — | — | — | 10,000.00 | 200.00 | 5 |
| 8 | 阳江市 | 9 | 9 | 0 |  | 1小Ⅰ、2小Ⅱ、4中Ⅰ、1中Ⅱ、1大Ⅰ | 9 | — | — | — | 21,635.00 | 460.00 | 14 |
| 9 | 茂名市 | 1 | 1 | 0 |  | 1中Ⅰ | 1 | — | — | — | 1,500.00 | 60.00 | 1 |
| 10 | 清远市 | 1 | 1 | 0 |  | 1大Ⅰ | 1 | — | — | — | 6,370.00 | 25.00 | 1 |
| 11 | 潮州市 | 2 | 2 | 0 | 1 | 1小Ⅰ、1大Ⅰ | 1 | — | 1 | — | 6,750.00 | 1,111.00 | 52.5 |
| 12 | 云浮市 | 3 | 3 | 1 |  | 1中Ⅰ、2大Ⅰ | 2 | — | 1 | — | 110,000.00 | 3,690.00 | 7.1 |
| 13 | 省本级 | — | **—** | **—** | **—** | **—** | **—** | **—** | **—** | **—** | **—** | **—** | **—** |

说明：韶关市、惠州市各有一个社区体育公园未开工。大/中/小型：（400-800㎡为“小Ⅰ”、800-1,500㎡为“小Ⅱ”、1,500-3,000㎡为“中Ⅰ”、3,000-6,000㎡为“中Ⅱ”、6,000-12,000㎡为大“Ⅰ”、12,000㎡以上为“大Ⅱ”）

（2）质量指标（验收合格率100%）。

该指标分值10分，评价得分9.80分，得分率为98%。各地总体上能够按照《广东省社区体育公园建设试点实施方案》《广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）》等文件，结合当地实际情况进行社区体育公园规划设计和实施建设，完工后按设计标准组织竣工验收。截至2022年12月31日，20个已验收项目全部合格，验收合格率100%。

根据现场核查情况，部分项目建设质量存在瑕疵。部分社区体育公园建设项目与《广东省社区体育公园规划建设指引》的要求存在一定差距，“公园”的内涵体现不充分，体育健身设施种类单一、公园元素不足：如开平市社区体育公园标识不明显；梅州市华南研学文化体育公园面积5,500平方米，为中Ⅱ型体育公园，常规运动设施只有3人制篮球场、羽毛球场、乒乓球场三类；城北镇体育公园面积5,300平方米，为中Ⅱ型体育公园，常规运动设施只有标准篮球场一类；运动设施单一，不符合《广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）》4.2.2“（2）中型场地应至少布置四类常规运动设施”的规定；汕尾市田墘街道南联村体育公园面积2,145.7平方米，为中Ⅰ型体育公园，常规运动设施只有标准篮球场，运动设施单一，不符合《广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）》4.2.2“（2）中型场地应至少布置四类常规运动设施”的规定。绿化用地面积较少，占总用地面积的比例低于25%，且大部分绿化已荒废；体育健身设施简陋，占地面积低于45%，未兼顾宜人的环境品质，该做法不符合《广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）》4.2.2“（6）场地的功能选择必须在保证体育锻炼为主要功能的基础上，兼顾宜人的环境品质，避免社区体育公园成为“社区体育场地”，体育健身设施的占地面积不宜低于45%，绿地率不低于25%”的规定。

（3）时效指标（按时完成率100%）

截至评价2022年12月31日，已完成并通过验收项目20个，按时完成数量≥10个，达到目标值。

（4）成本指标。（除华南研学基地重点补助，其它按小型1,500㎡以下每个补助20万、中型1,500-6,000㎡，含1,500㎡每个补助60万，大型6,000㎡及以上每个补助100万。）

该指标分值10分，评价得分10分，得分率为100%。社区体育公园建设项目基本按定额编制预算，依此作为合同造价。工程竣工验收后，由施工单位编制决算，主管部门审核后报本级财政局（投资审核中心）审核，按审核结果结算工程款。项目的实施成本基本上在合理范围。根据自评材料和现场核查，与同类项目或市场价格比较，有关县（市、区）社区体育公园建设项目实施成本（包括工程造价、勘测设计费用、物品采购单价、人员经费等）基本上在合理范围，未发现造价高于市场价格的情况。符合除华南研学基地重点补助，其它按小型(1,500㎡以下)每个补助20万、中型1,500-6,000㎡(含1,500㎡)每个补助60万，大型(6,000㎡及以上)每个补助100万。

## **3.效益指标。**该指标主要从社会效益、环境效益、可持续影响、服务对象满意度四个方面进行考核。指标分值40分，评价得分38.50分，得分率为96.25%。

（1）社会效益（社区体育公园增加面积30公顷，全民健身服务人口增加60万人）。该指标分值10分，评价得9分，得分率为90%。

第一，社区体育公园增加面积30公顷。该指标分值5分，评价得4分，得分率为80%。2022年项目区域社区体育公园面积增加205,437.7平方米。覆盖常住人口97.11万人。社区体育公园为群众提供就近就便的健身活动场所，服务水平不断提升，密切了邻里互助的关系，社会效益显著。

第二，全民健身服务人口增加60万人。该指标分值5分，评价得5分，得分率为100%。2022年建设项目完成后项目区域全民健身服务人口增加104.03万人。

（2）环境效益（社区整体环境改善，吸引力增加）。

该指标分值10分，评价得10分，得分率为100%。总体上，实施社区体育公园建设项目，提升了项目区域城乡社区空间品质，带来社区整体环境改善，吸引力增加，经常参加体育锻炼人数比例提高约28.08%，丰富了当地群众的体育及娱乐活动，效果良好。

（3）可持续发展（积极）。

该指标分值10分，评价得分9.50分，得分率为95%。各地社区体育公园建成后，大部分社区体育公园后续维护管理责任主体基本明确，配备了专职管理人员，基本可以保障社区体育公园为群众提供正常服务。但社区体育公园和研学基地的管护和可持续发展仍存在一定问题：如江门市未建立运营管理的各项规章制度，包括设施安全维护管理、具体运营管理人员、环境整治，植物生长等；汕尾市管理维护工作不到位。田墘街道南联村体育公园篮球场地面有部分已开裂，大部分绿化已荒废，后续管理维护工作不到位。常规运动设施仅有标准篮球场，《广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）》对中型体育公园的建议选项大部分都未配套完善，如儿童游憩场地、各类标识设施等，绿化用地面积少，且大部分已荒废。

（4）服务对象满意度（社区群众满意度）。

该指标分值10分，评价得分10分，得分率为100%。通过在社区体育公园及周边地区向居民发放并回收调查问卷105份。根据收回的调查问卷进行统计分析，受益对象整体满意度较高。（见表2-4）

表2-4 社区体育公园满意度统计表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **调查题项** | **很满意** | **基本满意** | **一般** | **不满意** |
| 1.您对本地社区体育公园的选址和交通便利性是否满意 | 85.71% | 4.76% | 6.67% | 2.86% |
| 2.您对本地体育公园各类配套设施配置（例如卫生间、小卖部餐饮的提供、零售点、器材租赁等）是否满意 | 81.9% | 8.57% | 4.76% | 4.76% |
| 3.您对本地体育公园中体育健身、游玩设施等的种类和维护情况是否满意 | 80.95% | 10.48% | 5.71% | 2.86% |
| 4.假如由您给本地社区体育公园情况进行总体评分，您会打多少分？ | 80.95% | 12.38% | 3.81% | 2.86% |
| **平均值** | **82.38%** | **9.05%** | **5.24%** | **3.34%** |

（分值：很满意5分，基本满意4分，一般满意3分，不满意0分）

**（二）专项资金使用绩效**

## **1.专项资金支出情况。**

省财政共下达社区体育公园补助资金3,704万元，实际支出1,285.44万元，支出率34.70%。（见表2-1）。

## **2.专项资金完成绩效目标情况。**

2022年实际共建设完成20个社区体育公园，完成总体绩效目标新建10个以上社区体育公园的目标。截至2022年12月31日，已完工项目20个，20个已通过验收，验收率100%。6个在建（韶关市浈江区粤北华南教育历史研学大村基地、河源市连平县元善镇邓村村城乡融合发展公共设施建设及环境提升工程、梅州市城北镇黄留社区体育公园、梅州市梅江区华南研学文化体育公园、潮州交通旅社——中央秘密交通线中转站修缮项目、云浮罗定市华南教育历史研学基地黎少镇梁家庄园）。为群众提供就近就便的健身活动场所，社区体育公园服务水平不断提升，效果较好。社区体育公园带来社区整体环境改善，吸引力增加，为社区增添了新活力，效果显著。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表2-5 2022年社区体育公园绩效目标完成情况表 | | | | | |
| 项目名称 | | 社区体育公园补助资金 | | | |
| 省级主管部门 | | 广东省住房和城乡建设厅 | | | |
| 项目金额（万元） | | 预算金额 | 3,704 | 支出金额 | 1,285.44 |
| 年度绩效目标完成情况 | | 绩效目标总体全部完成。新建20个社区体育公园，华南研学基地建设进一步提升，中央红色秘密交通线沿线革命遗存得以修缮。提高了体育设施覆盖率、区域社区体育公园服务水平提升，社区整体环境更宜居舒适，吸引力增加，城乡社区空间品质提升。 | | | |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 当年度目标值 | 实际完成值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 新建社区体育公园个数(个) | ≥10 | 20 |
| 质量指标 | 验收合格率 (%) | 100 | 100 |
| 时效指标 | 按时完成率 (%) | 100 | 100 |
| 成本指标 | 建设成本 | 提高重点补助地区(除华南研学基地重点补助，其它按小型(1500㎡以下)每个补助20万、中型1500-6000㎡(含1500㎡)每个补助60万，大型(6000㎡及以上)每个补助100万) | 除华南研学基地重点补助，其它按小型(1500㎡以下)每个补助20万、中型1500-6000㎡(含1500㎡)每个补助60万，大型(6000㎡及以上)每个补助100万 |
| 效益指标 | 社会效益 | 社区体育公园增加 面积 (公顷) | 30 | 20.54 |
| 全民健身服务人口 增加数 (万人) | 60 | 104.03 |
| 环境效益 | 社区活力 | 社区整体环境改善，吸引力增 加 | 吸引力增加，经常参加体育锻炼人数比例提高约28.08%。 |
| 可持续影响 | 可持续发展 | 积极 | 完成较好，但仍存在问题。 |
| 服务对象满意度 | 社区群众满意度 (%) | ＞90 | 96.66% |

## **3.专项资金分用途使用绩效****。**

**（1）社区体育公园覆盖率提高，全民健身水平提高。**

省财政补助19个县（市、区）投入专项资金3,704万元，已建成20个社区体育公园，2022年项目区域社区体育公园面积增加205,437.7平方米，覆盖常住人口97.11万人，辐射全民健身服务人口104.03万人。

全民健康是国家综合实力的重要体现，全民健身是实现全民健康的重要途径和手段，是全体人民增强体魄、幸福生活的基础保障。2022年社区体育公园建设人均体育场地面积增加约0.96平方米，经常参加体育锻炼人数比例提高约28%。社区体育公园为社区居民提供健身、活动场地，解决了部分居民“健身去哪儿”的问题，群众休闲锻炼的场所更加规范，设施更加配套和健全，区位更为便捷。满足各个年龄段居民的运动需求。有效推动社区居民体育健身和运动休闲成为普遍生活方式，引导居民养成良好的健康行为习惯，助力营造美好生活氛围。

**（2）提升了生态、经济、社会效益，满足更多人群的休闲娱乐需求。**

优化了周边环境，整体景观更加美观，活动更加丰富，提升了生活品质，提升了群众的获得感和幸福感，提高了生态效益。

部分地区的社区体育公园在周末，法定节假日，早晚高峰等游园人数众多，社区体育公园的建设很好地满足了人民群众的休闲需求。也因此带动了周边群众的聚集和各项休闲娱乐活动，有些公园附近有居民在周边开设便利店，增加了收入，产生经济效益。

依托社区体育公园有序引导群众开展丰富多彩的文化体育活动，密切了邻里互助的关系，提升了素养，增强了村民、居民自治与自我管理的能力，增强了社会效益。

**（3）社区体育公园管护责任落实，运维水平加强**

为保证社区体育公园充分发挥实效、确保日常管护到位，各地市基本根据属地管理原则由当地镇政府、县市政服务中心，或由所在村的村委会负责日常管理、安排专人进行日常管护。

**（4）建设**华南研学基地，串联周边华南特色文化

梅江区华南研学文化体育公园为梅江区华南教育历史研学基地活化利用项目的子项目，结合守成居周边环境提升，规划建设华南研学文化体育公园，通过体育健身步道、休闲广场、研学文化展廊和景观节点等，串联守成居和云汉楼办学旧址，打造成生态休闲、运动健身、研学教育基地。

罗定市华南教育历史研学基地黎少镇梁家庄园项目（二期），恢复梁家庄园历史格局推动乡村振兴需要以办学旧址和村庄聚落为根本空间载体，尊重研学线路，串联周边文化遗产资源、南粤古驿道、碧道自然资源、丰富的乡村田园资源等，带动乡村文化、乡村旅游、生态农业、爱国教育、研学教育、大众体育等多产业发展。打造“文教旅融合”的典范，建设华南教育历史研学基地，助推云浮乡村振兴。基于研学基地，以教育之名再现历史芳华，展现烽火教育，重拾 南江文化遗珠。搭建教育联动平台，做好华南教育历史活动利用工作，从而实现研学基地促进大众爱国教育的目的，传承烽火教育精神，弘扬爱国精神。以展现抗战时期华南教育精神为主旨，围绕榃濮村“村+墟+屋+田+河”空间格局，以梁家庄园为核心，打造“河道萦绕，水流潺潺，黄昏唤渡，舵声欸欸”的研学基地，传承华南教育星火，弘扬爱国主义精神。

**（三）专项资金使用绩效存在的问题**

## **1.部分项目资金到位不够及时，预算执行进度较慢。**

**一是**部分市县资金到位不及时，未按专项资金管理办法，在省级预算资金下达后30日内转分配下达到县（市、区）。分配下达省级专项资金时间滞后，对预算执行进度产生不利影响；二**是**部分县（市、区）未在收到省级预算资金30日内指定具体项目和资金分配方案。

## **2.部分项目资金支出效率较低，过程管理有待加强。**

**一是**部分县（市、区）资金支付进度慢，资金支出率低。省财政共下达社区体育公园补助资金3,704万元。实际支出1,285.44万元，支出率34.70%；**二是**部分县（市、区）会计核算不规范，未将形成的公共基础设施或固定资产资本化；**三是**个别县（市、区）未制定完整的社区体育公园项目实施方案。或是施工程序不符合规定，例如梅江市未按要求重新报批、未执行公开招标程序；**四是**部分县（市、区）主管部门未严格履行资金监管责任。未建立台账、未提供监管材料（梅江区、湘桥区等）。

## **3.部分项目未按时完成，监管水平和公园质量有待提高。**

**一是**完成数量和时间上看，部分项目未能按时完成。**二是**部分县（市、区）主管部门对项目监管不够到位，有些通过验收的社区体育公园在质量上仍有一定瑕疵，存在公园元素不足、体育设施种类单一，公园的内涵体现不充分的问题。

## **4.部分公园出现不同程度破损，后续管护有待加强。**

部分投入使用的社区体育公园管护不到位，体育公园出现篮球场地面开裂、绿化荒废、没有继续配备儿童游憩场地和各类标识设施等设施等后续管理维护工作不到位的问题。

三、改进意见

## **（一）加强监督财政资金及时下达和预算执行，提高财政资金使用绩效**

一是加强对市县业务指导，解决县财政资金支出进度慢问题。督促有关市县按照《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）要求，提高绩效管理意识，严格执行《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理办法（试行）的通知》（粤府〔2018〕120号）、《关于印发<广东省住房和城乡建设厅预算绩效管理办法>的通知》（粤建计〔2019〕228号）等专项资金管理制度，优化专项资金分配和预算绩效目标管理，规范管理和使用专项资金，认真开展绩效运行监控，做好预算执行，切实提高预算执行率和专项资金使用效益。二是市县主管部门应落实监管责任，加强对项目的监督管理，按照《广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）》和有关工程验收标准要求严格把关，提高社区体育公园建设项目的质量。

## **（二）促进社区体育公园的包容性发展，促进与本地文化的融合**

**一是**促进社区体育公园的包容性发展，更加重视提高老人、儿童、残疾人员及其他弱势群体可以公平享受社区体育设施的机会，以社区体育公园建设促进社会公平和进步。**二是**促进社区体育公园与本地文化融合，把社区体育公园建设成为社区综合性的空间兴趣点，增进居民交流与信任，积累人力资本增强社区治理的韧性，提高社区可持续发展的能力。

## **（三）推动信息化管理和完善长效管护机制，破解管护难题**

社区体育公园场地和设施的维护保养是一项重要的工作，是体育场地正常运转的基础。发挥好社区体育设施的作用，关系到整个社区体育活动能否有效开展。群众健身不仅需要种类多样、安全方便的设施器材，更需要将这些器材利用好的管理者和服务者。**一是**推动信息化管理，准确掌握设施信息，快速处理。社区体育设施的老旧损毁、荒废等问题不容忽视。建立完善社区体育公园设施信息化管理平台，记录各类器材的位置、照片、安装时间、报废年限等，可以报修、维修监督、在线审批、修复反馈，实现对社区健身设施的全流程管理、监控。通过手机扫码等方式，让市民获取健身指导和报修服务。二**是**推动各地建立和完善社区体育公园后续管理维护长效机制，明确管护责任主体。社区体育设施管理是一项系统工程，政府、居委会和物业都是重要的参与者，这三方应该明确分工、互相沟通、各司其职，让社区体育蓬勃发展。鼓励采用“门前三包"、党员责任区、文明户评选等形式，引导其参与村内道路、垃圾收集处理设施和公共绿地等管护。**三是**广泛动员，引入更多志愿服务。引导社区力量加入社区全民健身设施管理。组织、引导社区活动，发展社区的健身组织、体育俱乐部、体育兴趣小组、体育晨晚练点等社区组织与广大居民相连，具体指导群众健身，使得社区体育设施被充分地利用起来，使设施、场地不会闲置、荒废，能够及时发现问题、得到维护。