附件5

**项目绩效自评报告**

财政事权名称：污染防治

对应政策任务个数：1个 及具体名称：绿色循环发展与节能降耗

预算单位：（公章）广东省住房和城乡建设厅

填报人姓名：周锦科

联系电话：83133706

填报日期：2023年7月20日

**目录**

[一、基本情况 - 3 -](#_Toc139818364)

[（一）项目基本情况 - 3 -](#_Toc139818365)

[（二）项目资金情况 - 4 -](#_Toc139818366)

[（三）项目绩效目标 - 5 -](#_Toc139818367)

[二、自评情况 - 6 -](#_Toc139818368)

[（一）自评结论 - 6 -](#_Toc139818369)

[（二）专项资金使用绩效 - 6 -](#_Toc139818370)

[（三）存在问题 - 11 -](#_Toc139818371)

[三、改进意见 - 12 -](#_Toc139818372)

**一、基本情况**

* 1. **项目基本情况**

**1.项目实施背景**

为大力推进生态文明建设，深入开展建筑领域节能减排工作，提升城乡人居环境品质与安全运行水平。根据住房城乡建设部《广东省建筑节能与绿色建筑发展“十四五”规划》《关于印发<广东省绿色建筑创建行动实施方案（2021－2023）>的通知》（粤建科〔2021〕166号）《广东省绿色建筑条例》《国家发展改革委关于印发<绿色生活创建行动总体方案>的通知》（发改环资〔2019〕1696号）《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）等重要政策文件要求，为鼓励先进，引领绿色建筑全省全面发展，增强人民对绿色建筑幸福感和获得感，大力推广运行的绿色建筑，我厅科信处向省财厅申请了2022年打好污染防治攻坚战—环境监管能力建设—绿色循环发展与节能降耗专项资金1200万元，以发挥省级打好污染防治攻坚战专项资金的引导作用。”

**2.项目建设内容**

绿色循环发展与节能降耗资金项目始于2013年，主旨是贯彻落实省委省政府关于节能减排、推进我省生态文明建设等方针政策。根据广东省财政厅 广东省住房和城乡建设厅《关于印发广东省住房和城乡建设领域专项资金管理办法的通知》（粤财建〔2021〕6号）规定，该专项资金采用补助、以奖代补等支持方式，用于支持我省各市县开展绿色循环发展与节能降耗工作进行奖补，包括:绿色建筑、超低能耗（被动式）及近零能耗建筑、装配式建筑;既有建筑节能改造与绿色化改造、预拌混凝土企业绿色生产改造;可再生能源建筑应用、建筑能耗监测平台建设;绿色建材的推广应用、建筑节能与绿色建筑技术研究（含新技术、新工艺、新设备、新产品、新材料的研发和推广项目)﹔建筑节能与绿色建筑标准制订、碳达峰碳中和等相关工作研究和项目推进等方面。

2022年，该项目资金共计1200万元，主要用于绿色建筑标识项目评审认定，省级相关技术研究和标准制定相关工作，以及支持汕头、梅州、东莞、湛江、肇庆等地区绿色建筑项目、装配式建筑示范项目、预拌混凝土绿色化改造项目、既有建筑节能改造项目、建筑能耗监测项目、碳达峰碳中和等相关工作研究及推进项目。

* 1. **项目资金情况**

根据广东省财政厅下发的《广东省财政厅关于提前下达2022年省住房城乡建设厅主管专项资金的通知》（粤财建〔2021〕70号）文件显示，本项目2022年度共安排预算1200万元。

根据广东省住房和城乡建设厅下达的《广东省住房和城乡建设厅关于下达2022年绿色循环发展和节能降耗资金任务清单的通知》，各地区资金及任务分配如下表所示：

表1：2022年绿色循环发展和节能降耗资金任务清单和资金分配表

| **序号** | **地区** | **项目** | **任务数量** | **预算分配金额(万元)** | **合计** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 东莞市 | 绿色建筑项目 | 2个一星级及以上 | 80 | 340 |
| 装配式建筑示范项目 | 2个 | 120 |
| 碳达峰碳中和等相关工作研究及推进项目 | 2个 | 60 |
| 预拌混凝土绿色化改造项目 | 2个三星级 | 80 |
| 2 | 汕头市 | 绿色建筑项目 | 1个一星级及以上 | 200 | 400 |
| 既有建筑节能改造项目 | 2个 | 120 |
| 预拌混凝土绿色化改造项目 | 1个一星级及2个二星级 | 80 |
| 3 | 肇庆市 | 建筑能耗监测项目 | 4个 | 40 | 120 |
| 既有建筑节能改造项目 | 1个 | 50 |
| 碳达峰碳中和等相关工作研究及推进项目 | 1个 | 30 |
| 4 | 湛江市 | 既有建筑节能改造项目 | 1个 | 60 | 130 |
| 预拌混凝土绿色化改造项目 | 1个一星级及1个二星级 | 70 |
| 5 | 梅州市 | 预拌混凝土绿色化改造项目 | 2个三星级 | 60 | 60 |
| 6 | 省本级 | 绿色建筑标识项目评审认定及省级相关技术研究和标准制定 |  | 150 | 150 |
| 合计 | | |  | 1,200 | 1,200 |

* 1. **项目绩效目标**

**1.本项目总体绩效目标**

完成一星级以上运行标识的绿色建筑示范项目10个以上，验收合格率90%以上，促进全省绿色建筑全面发展。同时，通过开展绿色循环发展与节能降耗项目，3年共实现新增节能建筑面积超过6亿㎡、新增绿色建筑面积超过3亿㎡、建筑运营节能能力超过540万吨标准煤，促进我省建筑节能与绿色建筑发展水平量质齐升，减少二氧化碳排放、持续节约能源资源。

**2.本项目2022年度绩效目标**

全年完成取得一星级及以上运行标识的绿色建筑示范项目2个以上，实现新增节能建筑面积超过2亿㎡、新增绿色建筑面积超过1亿㎡、新建节能建筑节能能力超过180万吨标准煤，促进我省建筑节能与绿色建筑发展水平量质齐升，减少二氧化碳排放、持续节约能源资源。

1. **自评情况**
2. **自评结论**

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）的有关精神，结合《广东省财政厅关于开展2023年省级财政资金绩效自评工作的通知》中既定的绩效自评指标体系，自评认为，2022年度绿色循环发展与节能降耗资金项目基本完成了2022年度制定的绩效目标，自评得分**99.96** 分，自评等级为**“优”**。

1. **专项资金使用绩效**

**1.专项资金支出情况**

2022年度本项目全年实际支出 1,196.15万元，相对于预算资金1200万元，资金支出率为99.68%。具体如下表所示：

表2：2022年度绿色循环发展与节能降耗资金支出明细表

| **地市** | **序号** | **项目名称** | **任务要求** | **预算下达资金(万元)** | **资金支付金额(万元)** | **资金支出率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 汕头 | 1 | 汕头金平万达广场 | 二星级运行标识绿色建筑 | 200 | 200 | 100.00% |
| 2 | 汕头市创业混凝土有限公司绿色生产改造 | 二星级预拌混凝土绿色化改造 | 30 | 30 | 100.00% |
| 3 | 汕头市灿林混凝土有限公司绿色生产改造 | 二星级预拌混凝土绿色化改造 | 30 | 30 | 100.00% |
| 4 | 汕头市粤烽混凝土有限公司绿色生产改造 | 一星级预拌混凝土绿色化改造 | 20 | 20 | 100.00% |
| 5 | 汕头市金平供电局办公楼能源托管型节能改造项目 | 既有建筑节能改造 | 60 | 60 | 100.00% |
| 6 | 汕头龙湖供电局能源托管型节能改造项目 | 既有建筑节能改造 | 60 | 60 | 100.00% |
| 梅州 | 7 | 大埔县预拌混凝土绿色化改造 | 二星级预拌混凝土绿色改造 | 30 | 30 | 100.00% |
| 8 | 蕉岭县预拌混凝土绿色化改造 | 二星级预拌混凝土绿色改造 | 30 | 30 | 100.00% |
| 东莞 | 9 | 东莞市东城圣融生态幼儿园(景湖花园八期幼儿园) | 一星级运行标识绿色建筑 | 40 | 40 | 100.00% |
| 10 | 东莞市凤岗圣融幼儿园(嘉辉豪庭三期幼儿园) | 一星级运行标识绿色建筑 | 40 | 40 | 100.00% |
| 11 | 华阳国际现代建筑产业中心1号厂房 | 装配式建筑示范 | 60 | 60 | 100.00% |
| 12 | 金悦花园1-11号住宅楼 | 装配式建筑示范 | 60 | 60 | 100.00% |
| 13 | 东莞市广创混凝土有限公司绿色生产改造项目 | 三星级预拌混凝土绿色化改造 | 40 | 40 | 100.00% |
| 14 | 东莞市骏宇混凝土有限公司绿色生产改造工程 | 三星级预拌混凝土绿色化改造 | 40 | 40 | 100.00% |
| 15 | 地区性建筑低碳建设评价与优化研究 | 碳达峰碳中和等相关工作研究及推进 | 30 | 30 | 100.00% |
| 16 | 既有建筑绿色改造研究——以东莞西站站前区建筑BIPV改造为例 | 碳达峰碳中和等相关工作研究及推进 | 30 | 30 | 100.00% |
| 湛江 | 17 | 湛江吴川同德城购物中心能源托管型节能改造项目 | 即有建筑节能改造 | 60 | 60 | 100.00% |
| 18 | 湛江市骏盈建材有限公司预拌混凝土搅拌站绿色生产改造项目 | 三星级预拌混凝土绿色化改造 | 40 | 40 | 100.00% |
| 19 | 华润混凝土（廉江）有限公司预拌混凝土搅拌站绿色生产改造项目 | 二星级预拌混凝土绿色化改造 | 30 | 30 | 100.00% |
| 肇庆 | 20 | 肇庆广宁供电局建筑能耗监测项目 | 建筑能耗监测 | 10 | 10 | 100.00% |
| 21 | 肇庆德庆供电局建筑能耗监测项目 | 建筑能耗监测 | 10 | 10 | 100.00% |
| 22 | 肇庆封开供电局建筑能耗监测项目 | 建筑能耗监测 | 10 | 10 | 100.00% |
| 23 | 肇庆四会供电局建筑能耗监测项目 | 建筑能耗监测 | 10 | 10 | 100.00% |
| 24 | 肇庆供电局办公楼能耗托管型节能改造项目 | 既有建筑节能改造 | 50 | 50 | 100.00% |
| 25 | 肇庆市建筑（城乡建设）领域碳达峰实施方案 | 碳达峰碳中和等相关工作研究及推进 | 30 | 30 | 100.00% |
| 省本级 | 26 | 绿色建筑标识项目评审认定及省级相关技术研究和标准制定 |  | 150 | 146.15 | 97.43% |
| 合计 | | | | 1,200.00 | 1,196.15 | 99.68% |

**2.绩效目标完成情况**

**（1）绩效目标完成情况**

截至2022年底，本项目全年完成取得一星级及以上运行标识的绿色建筑示范项目3个，实现新增节能建筑面积超过2.1亿㎡、新增绿色建筑面积超过1.76亿㎡、新建节能建筑节能能力超过180万吨标准煤，促进我省建筑节能与绿色建筑发展水平量质齐升，减少二氧化碳排放、持续节约能源资源。

**（2）绩效指标完成情况**

表3:2022年度各项绩效指标表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 年度目标值 | 目标值完成情况 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 产出指标 | 数量指标 | 一星级以上运行标识的绿色建筑示范项目 | 3个 | 3个 |
| 建筑能耗监测项目 | 4个 | 4个 |
| 既有建筑节能改造项目 | 3个 | 3个 |
| 装配式建筑示范项目 | 2个 | 2个 |
| 预拌混凝土绿色化改造项目 | 9个 | 9个 |
| 建筑节能与绿色建筑相关技术研究和标准制订 | 3个 | 3个 |
| 碳达峰碳中和等相关工作研究及推进项目 | 3个 | 3个 |
| 质量指标 | 项目验收合格率 | 100% | 100% |
| 时效指标 | 一星级以上运行标识的绿色建筑示范项目 | 本年度内完成 | 完成 |
| 建筑能耗监测项目 | 本年度内完成 | 完成 |
| 既有建筑节能改造项目 | 本年度内完成 | 完成 |
| 装配式建筑示范项目 | 本年度内完成 | 完成 |
| 预拌混凝土绿色化改造项目 | 本年度内完成 | 完成 |
| 二星级以上绿色建筑标识评价项目 | 本年度内完成 | 完成 |
| 建筑节能与绿色建筑相关技术研究和标准制订 | 本年度内完成 | 完成 |
| 碳达峰碳中和等相关工作研究及推进项目 | 本年度内完成 | 完成 |
| 成本指标 | 奖励标准：享受过国家或省相关资金支持的项目不予申报，实体项目的支持金额一般不超过项目总投资额的50%。 | / | 满足要求 |
| 效益指标 | 经济效益指标 | 节约能源资源 | 年度产生180万吨标准煤节能效果 | 年度产生180万吨标准煤节能效果 |
| 社会效益 | 绿色节能示范带动作用 | 效果显著 | 效果显著 |
| 可持续影响 | 新增绿色建筑面积 | 1亿 | 1.76亿 |
| 新增节能建筑面积 | 2亿 | 2.1亿 |
| 服务对象满意度 | 相关服务对象满意度 | 85% | 85% |

如上表所示，本项目2022年各项绩效指标已完成。

**3.专项资金使用绩效**

**（1）继续发展运行标识绿色建筑项目，营造崇尚绿色生活的社会氛围。**

按照《住房和城乡建设部 国家发展改革委 教育部 工业和信息化部 人民银行 国管局 银保监会关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65号）规定，绿色建筑指在全寿命期内节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度实现人与自然和谐共生的高质量建筑。党中央、国务院高度重视绿色建筑和建筑节能推广工作，习近平总书记多次作出重要指示批示，李克强总理对此项工作也有明确部署，省委、省政府对这项工作也非常重视，《广东省绿色建筑条例》已于2021年1月1日正式实施。大力推广绿色建筑和节能降耗是贯彻落实习近平生态文明思想和党的十九大精神的重要举措，是满足人民群众美好生活需要的具体抓手，对惠民生扩内需、促进经济高质量发展、在全社会形成崇尚绿色生活的社会氛围具有十分重要的意义。

目前我省取得设计标识的绿色建筑较多，但获得运行标识的绿色建筑项目比较少，2022年在东莞、汕头等城市，共建成3个取得一星级及以上运行标识的绿色建筑项目，同时推进预拌混凝土绿色化改造项目以及装配式建筑示范项目，在推广绿色建筑和节能降耗、营造崇尚绿色生活的社会氛围方面取得新的成果。

**（2）兼顾可再生能源应用和既有建筑节能改造，推动绿色循环低碳发展。**

《国务院关于印发“十三五”节能减排综合工作方案的通知》（国发〔2016〕74号）要求：加大对节能减排工作的资金支持力度，统筹安排相关专项资金，支持节能减排重点工程、能力建设和公益宣传。创新财政资金支持节能减排重点工程、项目的方式，发挥财政资金的杠杆作用。通过省级补助资金支持绿色建筑和建筑节能示范项目建设，有利于强化引领示范作用，促进全省范围发展绿色建筑，提升建筑节能水平，有利于贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府具体要求，是满足人民群众美好生活需要的具体抓手，对惠民生扩内需、促进经济高质量发展、在全社会形成崇尚绿色生活的社会氛围具有十分重要的意义。据统计，全省城镇新增绿色建筑面积1.76亿平方米，绿色建筑占城镇新建建筑比例达到82%，全省城镇新增节能建筑面积2.1亿平方米，全省新建建筑100%执行节能强制性标准。

1. **存在问题**

该项目在2022年度取得了良好成绩，但也还存在个别不足之处。

**1.个别绩效指标设置欠规范。**

在绩效目标申报表中，二级指标时效指标下设了一星级以上运行标识的绿色建筑示范项目、建筑能耗监测项目、既有建筑节能改造项目、装配式建筑示范项目、预拌混凝土绿色化改造项目、二星级以上绿色建筑标识评价项目、建筑节能与绿色建筑相关技术研究和标准制订、碳达峰碳中和等相关工作研究及推进项目等8个三级指标，指标值均为“本年度内完成”。从指标考核内容来看，这8个三级指标考核的均为项目是否能在2022年度内完成，考核内容一致，应将该部分指标合并在一起设置绩效指标。

**2.绿色建筑的发展存在较多不足之处。**

建筑全寿命周期成本核算的观念不强，市场在前期建设绿色建筑、超低能耗建筑的驱动性不强；新建绿色建筑80%分布在珠三角，区域间发展不平衡的问题突出；绿色建筑主要在新建建筑发力，既有建筑的节能绿色化发展推进缓慢。

1. **改进意见**

为改善和提高资金绩效管理水平，更好的发挥财政资金使用绩效，我厅针对本次自评过程中发现的问题，提出以下改进措施：

1. **加强预算绩效管理，提升绩效指标设置水平。**

我厅在接下来的工作中将进一步加强对预算绩效工作的管理，全面贯彻落实国家、省以及部门对于预算绩效管理的制度要求和工作要求，提高对预算绩效管理工作的认识，确保预算绩效管理工作的顺利开展。同时，加强对相关人员的业务培训工作，组织相关人员针对绩效目标、绩效指标进行全面的、规范性的培训工作，提高绩效目标设置的水平，为我厅全面落实预算绩效管理工作打下坚实的人才基础。

1. **贯彻推进城乡建设绿色发展和碳达峰行动实施方案。**

印发《广东省城乡建设领域碳达峰实施方案》，编制相关工作指引，谋划开展碳达峰行动目标任务年度评估；支持先行先试，支持广州、深圳、佛山、惠州等基础较好的地方探索开展近零碳排放与碳中和试点示范，总结推广建筑领域减碳降碳方案，进一步提升住房城乡建设领域绿色低碳发展能力；持续推进绿色金融支持绿色建筑等跨部门调研和政策制定工作。

1. **多措并举提高建筑节能减碳水平。**

贯彻执行《广东省绿色建筑条例》，进一步建立健全绿色建筑全寿命期标准体系。加强绿色建筑建设全流程管控，出台全过程管理监管文件。开展超低能耗、（近）零能耗建筑、零碳建筑等省级试点工作，印发《广东省建筑节能增效行动计划（2023-2025）》，探索建筑电力数据共享平台建设，开展2023年建筑节能宣传月活动全省建筑节能大督查。总结通报绿色建筑创建成效，推动广东省绿色建筑信息平台运营；用好专项资金奖补，组织实施绿色建筑激励措施。以提高绿色建筑性能品质和空间环境质量为目标，提高绿色建筑建设和管理水平，实现绿色建筑的普及化，推动绿色建筑由规模化发展迈向品质化发展。

1. **聚焦节能降碳，加快推广应用绿色建材。**

推进《广东省散装水泥和新型墙体材料发展应用管理规定》制定工作。开展绿色建材认证工作，建立具有广东特色的绿色建材产品目录，支持绿色建材在绿色建筑、装配式建筑和新型建筑工业化项目中推广应用。总结佛山市政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升试点工作经验，开展省级试点，逐步形成绿色建材政府采购应用的长效机制。