项目绩效自评报告

**专项资金“财政事权”名称：**住房和城乡建设

**对应“政策任务”数量：**3项

**省级预算部门：**（公章）广东省住房和城乡建设厅

**填报人姓名：**古剑忠、杨庆东、徐运龙

**联系电话：**83133702、83133560

**填报日期：**2021年9月3日

目 录

[一、基本情况 - 1 -](#_Toc42021429)

[二、自评情况 - 11 -](#_Toc42021430)

[（一）自评分数 - 11 -](#_Toc42021431)

[1.投入 - 11 -](#_Toc42021432)

[2.过程 - 12 -](#_Toc42021435)

[3.产出 - 12 -](#_Toc42021437)

[4.效益 - 12 -](#_Toc42021441)

[（二）专项资金使用绩效 - 15 -](#_Toc42021444)

[（三）专项资金使用绩效存在的问题 - 21 -](#_Toc42021449)

[三、改进意见 - 23 -](#_Toc42021450)

根据《广东省财政厅关于开展2021年省级财政资金绩效自评工作的通知》和《关于印发〈广东省住房和城乡建设厅预算绩效管理办法〉的通知》（粤建计〔2019〕228号）等文件，我厅对2020年住房和城乡建设（对应政策任务共3项）专项资金使用情况组织开展了绩效自评。

一、基本情况

# （一）资金安排情况

2020年住房和城乡建设专项资金预算计划安排10,200万元，实际安排额度9,525万元。实际安排资金包括社区体育公园补助资金3,825万元、城镇老旧小区改造省级补助资金700万元、农村削坡建房风险排查专项资金5,000万元。

**1.社区体育公园补助资金。**

社区体育公园是指利用独立占地或附属场地建成的，以绿化为本底，以体育锻炼为主要功能、兼有社区公园文化休闲一般功能，具有一定环境品质且向居民开放的公益性公共空间。随着经济社会的快速发展和人民生活水平的不断提高，人民群众对公共体育设施的需求日益增加，我省现有公共体育设施仍不能满足人民群众快速增长的健身需求。党的十九大报告提出健康中国战略，《“健康中国2030”规划纲要》、《健康广东行动（2019-2030年）》（粤健推委〔2019〕1号）提出把健康融入城乡规划、建设、治理的全过程。《中共广东省委 广东省人民政府关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》（粤发〔2016〕14号）将完善城市公共服务作为今后城市工作的重要内容之一。2018年，社区体育公园建设列入了省《政府工作报告》。2019年省《政府工作报告》提出“建设更多公共体育场地设施”。《广东省公共体育设施建设实施意见》对全省的社区体育公园建设提出任务要求。近年来，省政府连年将社区体育公园建设作为提高城乡公共设施服务水平和推进全民健身的重要工作，在政府工作报告等重要文件中加以强调，省领导多次作出“继续加大社区体育公园建设力度”的批示。

为进一步推动社区体育公园建设，改善城市人居环境，提升城市居民生活质量，方便人民群众参与体育健身运动，提高人民健康水平。《广东省财政厅关于提前下达2020年省住房城乡建设厅经管部分专项资金和其他事业发展性资金预算的通知》(粤财建〔2019〕139号）安排2020年社区体育公园补助资金4,500万元，补助12个地市社区体育公园建设。2020年9月《广东省财政厅关于收回部分市县资金的通知》（粤财预〔2020〕76号）收回2020年社区体育公园补助资金675万元，实际安排2020年社区体育公园补助资金3,825万元。

**2.城镇老旧小区改造省级补助资金。**

城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程，对满足人民群众美好生活需要、推动惠民生扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。根据国家和我省有关城镇老旧小区改造的政策及指导意见，《广东省住房和城乡建设厅关于报送收回市县沉淀资金及调整资金用途的函》提出资金安排计划，经省财政厅审核同意，省财政2020年共安排城镇老旧小区改造省级补助资金700万元，用于补助粤东西北地区城镇老旧小区改造试点单位韶关市、梅州市的城镇老旧小区改造。

**3.农村削坡建房风险排查专项资金。**

我省丘陵山地多，地势起伏大，部分山坡陡峭，地质构造较为复杂，同时受人类工程活动影响，地质灾害易发多发、威胁严重。粤东西北地区地形多为中、低山和丘陵区，人多地少，居民建房多依山削坡而建，存在大量削坡建房风险点，韶关、河源、梅州、茂名、肇庆、清远、云浮等地尤为集中。《广东省人民政府办公厅关于印发广东省地质灾害防治三年行动方案（2020-2022年）的通知》（粤办函〔2019〕402号）要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，按照“政府主导、分级负责、部门联动、全民动员、防治结合”的工作原则，采取“全面排查隐患、彻底摸清情况，分类科学研判、精准综合治理”的策略，加大地质灾害隐患点和削坡建房风险点综合治理力度，全面推进地质灾害治理体系和治理能力现代化建设，重点解决我省地质灾害防治突出问题，基本消除重大地质灾害隐患。为落实此项政策任务，省财政2020年安排农村削坡建房风险排查专项资金5,000万元，按照《广东省省对市县均衡性转移支付办法》（粤财预〔2019〕131号）规定的均衡性转移支付覆盖范围，将资金用于支持粤东西北和珠三角地区部分市（含肇庆市，惠州市龙门县，江门市恩平市、台山市、开平市等）86个县（市、区）（以下简称粤东西北地区）的农村削坡建房风险点排查工作。

# （二）资金分配方式和实施程序

**1.社区体育公园补助资金。**

资金分配方法为“其他”。主要根据各市申报2020年社区体育公园的数量，参考《广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）》对场地规模的分类（小型、中型、大型三大类），优先补助配套有社区足球场的社区体育公园。计划建设大型社区体育公园的市，在每1个大型社区体育公园中建成不少于1个社区足球场（全省建成不少于22个社区足球场），结合实际情况补助在保障房建设中配套的社区体育公园。资金分配结果详见表1-1。

表1-1 2020年社区体育公园补助资金分配情况表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **区县** | **数量合计**  **（个）** | **小型**  **（个）** | **中型**  **（个）** | **大型**  **（个）** | **金额合计**  **（万元）** |
| 合计 | | 56 | 11 | 23 | 22 | 4500 |
| 1 | 汕头市 | 6 | 1 | 3 | 2 | 400 |
| 2 | 韶关市 | 5 | 0 | 1 | 4 | 1060 |
| 3 | 河源市 | 4 | 1 | 3 | 0 | 200 |
| 4 | 梅州市 | 5 | 1 | 3 | 1 | 300 |
| 5 | 汕尾市 | 1 | 0 | 0 | 1 | 100 |
| 6 | 江门市 | 6 | 1 | 3 | 2 | 400 |
| 7 | 湛江市 | 10 | 3 | 4 | 3 | 600 |
| 8 | 茂名市 | 3 | 1 | 2 | 0 | 140 |
| 9 | 清远市 | 4 | 1 | 2 | 1 | 240 |
| 10 | 潮州市 | 2 | 0 | 0 | 2 | 200 |
| 11 | 揭阳市 | 4 | 2 | 1 | 1 | 200 |
| 12 | 云浮市 | 6 | 0 | 1 | 5 | 660 |

说明：本表数字为《广东省财政厅关于提前下达2020年省住房城乡建设厅经管部分专项

资金和其他事业发展性资金预算的通知》（粤财建〔2019〕139号）提前下达。

2020年9月，省财政厅根据《广东省人民政府办公厅关于印发常态化疫情防控下促进财政可持续发展实施方案的通知》（粤府办〔2020〕18号）收回专项资金共675万元，收回部分资金后，2020年社区体育公园补助资金实际预算数为3,825万元。调整后资金分配结果见表1-2。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表1-2 2020年社区体育公园补助资金收回资金后分配情况表 | | | | | | |
| **序号** | **地市** | **数量合计（个）** | **大型（个）** | **中型（个）** | **小型（个）** | **金额合计 （万元）** |
| 合计 | | 59 | 18 | 31 | 10 | 3825 |
| 1 | 汕头市 | 6 | 2 | 3 | 1 | 310 |
| 2 | 韶关市 | 5 | 2 | 2 | 1 | 1000 |
| 3 | 河源市 | 4 | 0 | 3 | 1 | 150 |
| 4 | 梅州市 | 5 | 1 | 3 | 1 | 230 |
| 5 | 汕尾市 | 1 | 1 | 0 | 0 | 80 |
| 6 | 江门市 | 6 | 2 | 3 | 1 | 310 |
| 7 | 湛江市 | 10 | 3 | 4 | 3 | 540 |
| 8 | 茂名市 | 3 | 0 | 3 | 0 | 100 |
| 9 | 清远市 | 4 | 1 | 2 | 1 | 195 |
| 10 | 潮州市 | 4 | 3 | 1 | 0 | 200 |
| 11 | 揭阳市 | 4 | 3 | 0 | 1 | 150 |
| 12 | 云浮市 | 7 | 3 | 4 | 0 | 560 |

说明：社区体育公园建设项目数量共调增3个，其中：潮州市增加2个，云浮市增加1个。

省级专项资金和任务清单逐级下达到县（市、区）后，由有关县（市、区）住房城乡建设部门组织实施（或主要由县级住房城乡建设部门牵头、体育主管部门配合组织实施）。

**2.城镇老旧小区改造省级补助资金。**

资金分配方法为“其他”。分配2个试点单位（韶关市、梅州市）各350万元。省级专项资金和任务清单逐级下达到县（市、区）后，由有关县（市、区）住房城乡建设部门组织实施。

**3.农村削坡建房风险排查专项资金。**

资金分配方法为“因素法”。根据《广东省住房和城乡建设厅关于下达2020年农村削坡建房风险排查资金任务清单的通知》（粤建村函〔2020〕215号），2020年农村削坡建房风险排查专项资金项目内容是：任务要求为完成新一轮农村削坡建房风险点的排查和风险等级认定。任务性质为约束性任务。实施方式为以奖代补。实施标准为广东省农村削坡建房地质灾害风险管控指引（试行）。工作量为制定风险点排查工作方案；全面完成农村削坡建房风险点排查和风险等级认定，摸清项目底数，锁定既有风险点，建立整治台账；初步拟定风险点整治技术方案，精准估算风险点整治费用。

省住房城乡建设厅要求各有关地级市加强该项资金的使用管理，进一步明确细化任务，根据所辖的市本级和省直管县农村削坡建房风险点排查工作具体情况统筹安排使用专项资金。其中，省直管县的排查专项资金由省直管县统筹安排使用；非省直管县的排查专项资金，全部由市本级统筹安排使用。按照粤财建 〔2020〕23号文件要求，加强资金使用监管，确保专款专用，加快项目实施推进和预算执行进度。

按照《广东省住房和城乡建设厅关于印发<广东省农村削坡建房风险排查整治工作方案>的通知》（粤建村〔2020〕76号）要求，建立“省指导、市统筹、县主体、镇落实”的分级负责机制。省级建立工作协调机制形成统一领导、部门联动、职责明确的农村削坡建房整治工作机制。各市、县(市、区)要成立由政府主要领导为组长,住房城乡建设、财政、自然资源、农业农村、应急管理等部门主要负责人为成员的领导小组,统筹推进农村削坡建房整治工作,确保“有领导机构、有整治资金、有技术力量、有工作方案、有整治台账”。各市要遵循安全优先、循序渐进、分类施策的原则，加强对县（市、区）农村削坡建房整治工作的督导督查，建立严格的监督工作机制，采取抽查、交叉检查、专项督查、实地勘查、定期通报工作进展等方式，形成省、市、县、镇、村五级齐抓共管，确保农村削坡建房整治工作顺利完成。

# （三）主要用途

社区体育公园补助资金专项资金项目内容及资金用途为补助2020年有关地市新建社区体育公园项目的建设工程费用等；城镇老旧小区改造省级补助资金专项资金由韶关市、梅州市根据试点工作要求，将省财政下达的专项资金统筹安排给本市有关县（市、区）用于城镇老旧小区改造项目；农村削坡建房风险排查专项资金用于补助农村削坡建房风险排查费用，市县完成风险排查后，如有结余资金可用于补助农村削坡建房风险整治费用。

# （四）绩效目标

**1.社区体育公园补助资金。**

专项资金的绩效目标为：一是归纳总结社区体育公园建设工作中的成功经验，促进全省加快社区体育公园建设，提高服务水平；二是按照各地上报的申请表，对社区体育公园场地建设给予补助，改善社区体育公园的场地情况，提高建设标准和服务水平。（绩效目标详见表1-3）。质量标准和预期效果按照《广东省住房和城乡建设厅 广东省体育局关于印发〈广东省社区体育公园规划建设指引（第二版）〉的函》（粤建节函〔2019〕1232号）的规定执行。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 表1-3 2020年社区体育公园绩效目标表 | | | | |
| 所属一级 项目 | 区域协调战略发展专项资金 | | | |
| 项目名称 | 区域协调发展战略专项资金－住房和城乡建设-社区体育公园补助 | | | |
| 实施期限 | 起始年度 | 2020年 | 到期年度 | 2022年 |
| 预算金额 | 总金额 | 13500万元 | 当年度金额 | 4500万元 |
| 绩效描述 | | | | |
| 论证材料及相关依据 | （一）《党的十九大报告》提出健康中国战略。《国务院关于实施健康中国行动的意见》中提出，努力打造百姓身边健身组织和“15分钟健身圈”。推进公共体育设施免费或低收费开放。《“健康中国2030”规划纲要》中提出把健康融入城乡规划、建设、治理的全过程。（二）《中共广东省委 广东省人民政府关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》（粤发〔2016〕14号）将完善城市公共服务作为今后城市工作的重要内容之一。（三）2018年《 广东省政府工作报告》中提出推进健康广东建设抓好社区体育公园的建设是我省深入开展全民健身活动的重要举措，将完善全民健身活动设施作为扎实办好十件民生实事之一，提出新建100个社区体育公园的年度目标。《2019年广东省政府工作报告》提出“建设更多公共体育场地设施”。（四）省住房城乡建设厅、省体育局联合印发了《广东省社区体育公园建设试点实施方案》（粤建规[2013]115号）。广东省体育局印发了关于印发《广东省公共体育设施建设实施意见》的通知（粤体群[2018]224号。对全省的社区体育公园建设做了总体部署。（五）2019年3月，许瑞生副省长在《关于报送“在社区体育公园开辟固定活动场所给私伙局表演”落实情况的函》上的批示，指出同意在社区体育公园中开辟私伙局表演的意见。社区体育公园逐渐向社区“文体”公园转变。（六）2019年5月，许瑞生副省长在《省领导对2018年全国公共服务质量监测结果通报》的“加大社区体育公园的建设力度”批示。 | | | |
| 当年度绩效目标 | 1.归纳总结社区体育公园全覆盖在工作组织和建设组织方面的成功经验，促进全省加快社区体育公园建设，提高服务水平；2.按照各地上报的申请表，对社区体育公园场地建设给予补助，改善社区体育公园的场地情况，提高建设标准和服务水平。 | | | |
|  | 实施期目标（跨年度项目需填写） | | 当年度目标 | |
| 总体目标 | 支持粤东西北公共服务提升、实现加强构建宜居舒适生活环境，提升城乡社区空间品质，提高公共服务设施覆盖率目标。其中，2020年计划安排4500万元，2021年计划安排4500万元，2022年计划安排4500万元。 | | 目标1：增加社区体育公园覆盖率； 目标2：增加社区体育公园服务人口； 目标3：提高社区体育公园场地建设标准和体育设施类型； 目标4：增加社区足球场的数量。 | |
| 绩效目标 | | | | |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 三级指标目标值（当年度） | |
| 产出指标 | 数量指标 | 建成或者改善社区体育公园个数（个） | 56个 | |
| 中、大型社区体育公园配套社区足球场。（指导性任务） | 计划建设大型社区体育公园的市，在每1个大型社区体育公园中建成不少于1个社区足球场。全省建成不少于22个社区足球场 | |
| 在保障房建设中配套社区体育公园 | 优先补助保障房中配套的社区体育公园 | |
| 质量指标 | 符合《广东省社区体育公园规划建设指引》（第二版）的要求 | 验收合格率>100%以上 | |
|
| 时效指标 | 当年度的项目建设 | 项目建设及时率>80% | |
| 成本指标 | 场地建设成本与体育设施配套成本 | 低于当地平均成本 | |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 各地区社区体育公园服务水平不断提升 | 社区体育公园增加>20公顷； 全民健身人口增加>40万人 | |
| 生态效益指标 | 增添社区活力 | 社区整体环境改善，吸引力增加 | |
| 可持续影响指标 | 对健康广东的建设影响 | 积极 | |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 社区群众对项目的满意度 | >90% | |

**2.城镇老旧小区改造省级补助资金。**

城镇老旧小区改造省级补助资金绩效目标详见表1-4。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 表1-4 2020年城镇老旧小区改造省级补助资金绩效目标表 | | | | |
| 项目名称 | | 2020年城镇老旧小区改造省级补助资金 | | |
| 预算年度 | | 2020年 | | |
| 资金需求 | | 700万元 | | |
| 支出内容 | | 城镇老旧小区改造项目支出 | | |
| 总体绩效目标 | | 韶关市、梅州市涉及1463户的城镇老旧小区改造项目2020年底前开工（韶关市786户、梅州市677户）。 | | |
|  | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 |
| 绩  效  指  标 | 产 出 指 标 | 数量指标 | 改造面积（万平方米） | >=11.972 |
| 改造户数（户） | >=1463 |
| 改造楼栋数（栋） | >=105 |
| 改造小区数（个） | >=29 |
| 质量指标 | 验收合格率（%） | 100 |
| 时效指标 | 开工目标完成率（%） | 100 |
| 效益指标 | 社会效益 指标 | 群众居住条件是否改善 | 是 |
| 满意度指标 | 服务对象 满意度指标 | 老旧小区居民满意度（%） | 80 |

**3.农村削坡建房风险排查专项资金。**

《广东省财政厅关于下达2020年农村削坡建房风险排查专项资金的通知》（粤财建〔2020〕23号）在下达预算资金的同时一并下达了绩效目标。总体绩效目标是：完成新一轮农村削坡建房风险点的排查和风险等级认定，建立新的农村削坡建房风险点工作台账，锁定存量。具体绩效指标是：农村削坡建房风险点的排查和风险等级认定覆盖率100%，风险点工作台账验收通过比例100%，排查完成时间2020年5月底前，降低受隐患威胁人口比例100%，公众满意度≧90%。

二、自评情况

# （一）自评分数

综合各市自评材料审核分析结果和现场评价情况，依据既定的评价指标体系和评分标准，2020年住房和城乡建设专项资金绩效自评得分为90.26分（详见表2-1），绩效等级为“优”。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 表2-1 2020年住房和城乡建设专项资金自评得分情况表 | | | |
| **政策任务** | **资金权重** | **单项自评分** | **权重分数** |
| **合 计** | **100%** | **——** | **90.26** |
| 社区体育公园补助资金 | 40.16% | 93.36 | 37.49 |
| 城镇老旧小区改造省级补助资金 | 7.35% | 99 | 7.28 |
| 农村削坡建房风险排查专项资金 | 52.49% | 86.67 | 45.49 |

**1.投入。**该指标主要从项目立项和资金落实两个方面考核项目论证的充分性，绩效目标的完整性、合理性和可衡量性，制度和计划上的保障措施，以及资金投向的合理性和可行性。指标分值20分，评价得分18分，得分率为90%。

总体上，专项资金设立的决策过程科学合理，资金设立程序符合省级专项资金管理办法，资金投向和结构符合公共财政支持方向；专项资金按照省级财政资金绩效管理办法设置并在下达预算资金的同时一并下达了绩效目标；资金和项目管理制度比较完善；资金分配相对合理，实际安排的资金全部落实到位。存在问题是部分地市资金到位不够及时。

## **2.过程。**该指标主要从资金管理和事项管理两个方面考核项目资金支付情况，资金支出的规范性，项目实施的规范性和监管的有效性。指标分值20分，评价得分17.71分，得分率为88.55%。

专项资金实际安排金额9525万元，实际支出7814.52万元，支出率82.04%。有关地市按专项资金管理办法使用资金，按规定程序实施项目。我厅认真做好监管，督促市县落实管理责任。存在问题是：资金支出率有待提高，部分地市绩效管理制度落实不够到位。

**3.产出。**该指标主要从经济性和效率性两个方面考核预算执行结果是节约还是超支，项目完成的进度、质量和产出等情况。指标分值30分，评价得分26.33分，得分率为87.77%。

专项资金预算执行情况较好，未发生超支等情况。社区体育公园补助资金大部分项目按照计划完成建设任务。城镇老旧小区改造省级补助资金、农村削坡建房风险排查专项资金均完成了产出绩效指标。

**4.效益。**该指标主要从效果性和公平性两个方面考核项目产生和带动的社会经济效益，以及公众对项目的满意度。指标分值30分，评价得分28.22分，得分率为94.07%。

根据综合评价情况，项目实际效果良好，基本实现了效益绩效目标，产生了良好的社会效益，人民群众的满意度较高。

# （二）专项资金使用绩效

## **1.专项资金支出情况。**

根据有关市县报送的自评材料统计，省财政共下达预算10200万元，年中压减、收回社区体育公园补助资金675万元，实际安排金额9525万元，实际安排的资金已足额落实到位。实际支出7814.52万元，支出率为82.04%。详见表2-2。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 表2-2 2020年住房和城乡建设专项资金支出情况表 | | | | |
|  |  | 金额单位：万元 | | |
| **政策任务** | **预算数** | | **支出数** | **支出率** |
| 合计 | 9525 | | 7814.52 | 82.04% |
| 社区体育公园补助资金 | 3825 | | 3301.02 | 86.30% |
| 城镇老旧小区改造省级补助资金 | 700 | | 122.06 | 17.44% |
| 农村削坡建房风险排查专项资金 | 5000 | | 4391.44 | 87.13% |

## **2.专项资金完成绩效目标情况。**

**（1）社区体育公园补助资金。**

2020年社区体育公园建设项目共59个，其中大型18个，中型31个，小型10个。截至2021年3月31日，已完工项目共57个（53个已通过验收，4个已完工未验收），2个在建（浈江区犁市大村社区体育公园、揭东区磐东街道北河社区棉浦健身体育公园）。社区体育公园建设任务大部分完成，社区体育公园服务水平有新的提升。为群众提供就近就便的健身活动场所，社区体育公园服务水平不断提升，效果较好。社区体育公园为社区增添活力。社区体育公园带来社区整体环境改善，吸引力增加，效果显著。

（2）**城镇老旧小区改造省级补助资金。**

韶关市、梅州市的老旧小区改造任务已全部完成，专项资金绩效目标全部实现。详见表2-3。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表2-3 2020年城镇老旧小区改造省级补助资金绩效目标完成情况表 | | | | | |
| 项目名称 | | 2020年城镇老旧小区改造省级补助资金 | | | |
| 预算年度 | | 2020年 | | | |
| 资金需求 | | 700万元 | | | |
| 支出内容 | | 城镇老旧小区改造项目支出 | | | |
| 总体绩效目标 | | 韶关市、梅州市涉及1463户的城镇老旧小区改造项目2020年底前开工（韶关市786户、梅州市677户）。 | | | |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 完成值 | 完成率% |
| 产出指标 | 数量指标 | 改造面积（万平方米） | >=11.972 | 25.706 | 214.72% |
| 改造户数（户） | >=1463 | 2648 | 181.00% |
| 改造楼栋数（栋） | >=105 | 185 | 176.19% |
| 改造小区数（个） | >=29 | 47 | 162.07% |
| 质量指标 | 验收合格率（%） | 100% | 100% | 100% |
| 时效指标 | 开工时间（年月日） | 2020年度前 | 2020年度前 | 100% |
| 效益指标 | 社会效益 | 群众居住条件是否改善 | 是 | 是 | 100% |
| 满意度指标 | 服务对象满意度 | 老旧小区居民满意度（%） | 80% | 92.5% | 116% |

**（3）农村削坡建房风险排查专项资金。**

有关市县按照省下达的专项资金和任务清单组织开展农村削坡建房风险排查工作，完成农村削坡建房风险点排查和风险等级认定，摸清项目底数，锁定既有风险点，建立整治台账。初步拟定风险点整治技术方案，估算风险点整治费用。县（市、区）均采取委托地质勘查专业机构按照《广东省农村削坡建房地质灾害风险管控指引（试行）》规定的技术标准进行排查，形式上项目质量有保障。2020年农村削坡建房风险排查共排查出风险点户数123119处（户）、涉及的人口数598385人。基本实现了降低受隐患威胁人口比例的预期目标。受访居民对本地“农村削坡建房风险点排查”工作整体评价表示满意的比例为98.49%，受益对象整体满意度较高。

## **3.专项资金分用途使用绩效****。**

**（1）社区体育公园补助资金。**

**社区体育公园的绩效目标基本实现，为粤东西北地区新增一批健身休闲场所。**省财政补助粤东西北地区20个县（市、区）投入专项资金3,825万元，带动地方财政和社会资金投入2,722万元，已建成57个社区体育公园，增加社区体育公园面积363850.31平方米，覆盖常住人口377725人。2020年社区体育公园项目新增的公共体育和文化休闲活动设施，有效缓解了人民群众健身、体育、文化休闲等需求和场地设施不足的矛盾。

**社区体育公园使城镇规划更合理，凝聚城市文化魅力。**一是通过2020年新建社区体育公园建设，既解决了因土地资源紧张难以满足居民运动需求的困境，使得社区周边的公园、绿地得到更好、更充分的利用，实现了十五分钟生活圈，又充分利用了城市在建设过程中产生的小面积、形状不规则、零星分布的地块。利用这些闲置地、边角地，使城市布局更加合理。例如平远县热柘公园投资不大，但各项功能和设施配套比较齐全，麻雀虽小五脏俱全，更好地为当地居民提供体育健身服务。二是社区体育公园进一步完善了城市功能，提升城市内涵，以社区体育公园为依托，可以有序引导群众开展丰富多彩的文化体育活动，增强了城市的文化凝聚力。为当地及周边居民提供更多交流、娱乐、运动、锻炼等多元化场所，对于满足社会经济发展及人民群众精神文化生活需要具有十分重要的意义。推动社区体育公园建设，改善了粤东西北地区社区体育场地设施不足的落后局面。

**社区体育公园提升社区品质，有效改善生态环境。**一是社区体育公园的建成，能拉动各级建设体育场地设施的积极性，使各社区体育场地设施不足的落后局面得到改善。通过社区体育公园建设及省级补助资金支持，设施建设标准和质量得到提升，也有效提升了社区品质，社区人居环境和周边生态环境均得到极大改善。如乐昌市华南教育历史研学基地（坪石）—长尾洞社区体育公园如期建成，坪石镇的环境得到显著的改善，为当地居民提供了一个赏心悦目的体闲运动场所。二是改变了生态环境，汕头市潮阳区将以前社区内荒废的地段建设成社区体育公园，提高了生态效益。社区体育公园的运动场和健身设施与绿地有机地融为一体，为当地群众提供一个游憩、休闲、健身、娱乐的公共场所，改善了乡村居民的生活条件，为居民提供自然、舒适、优美的运动环境，对优化社区绿地面积，提高环境生态效益，促进城镇人居环境走向生态化有着积极作用。

**社区体育公园服务水平提升，人民群众对社区的归属感不断增强。**社区体育公园的建成使用，提高了基本公共服务均等化水平，满足了群众多元化体育需求，带动了社区全民健身事业的快速发展。群众休闲锻炼的场所更加规范，设施更加配套和健全，区位更为便捷。丰富了当地群众的体育及娱乐活动，有效地推动基层社区文化和社区体育工作的发展。社区体育公园为市民搭建交流平台，在市民与政府之间搭建了一条彼此信任的纽带，有助于和睦社区居民邻里之间的关系，增强社区的凝聚力，增强村（居）民自治与自我管理的能力，增强群众对社区认同感和归属感。

**建立社区体育公园管理保障机制，人民群众满意度不断增强。**各地为加强社区体育公园管理，将管理维护工作纳入当地政府管理范畴和日常工作，建立了社区体育公园管理办法和保障机制，制定了社区体育公园后续保洁管护方案等。此外，2020年社区体育公园建设项目大大提高了群众对社区体育公园的认识，现场调研和调查问卷结果显示，居民对社区体育公园建设项目的综合满意度较高。

**有助于提高居民身体素质，推动体育事业的发展。**一是社区体育公园提高了社区居民群众文明素质，推动形成全民健身、全民参与运动的良好氛围，引导群众养成良好的健康行为习惯，全面提高了居民体质，社会效益显著。二是对开展体育运动，增强人民体质具有重要意义。如茂名市反映，在体育公园内建设足球场，对提高当地足球运动的普及率以及推动全市市民体育健身意识都有着积极的作用。

**（2）城镇老旧小区改造省级补助资金。**

**年度目标任务全面完成，居民的获得感、幸福感和安全感进一步提升。**韶关市、梅州市将省级专项资金与中央资金和自筹资金统筹使用，全面完成了2020年城镇老旧小区改造计划任务、实现了预期绩效目标。具体而言，实际完成老旧小区改造面积25.706万平方米、户数2648户、楼栋数185栋、小区数47个，完成率分别为214.72%、181%、176.19%、162.07%。经过改造的老旧小区，由“脏乱差”转变为“洁净美”，景观得到美化，设施得到完善，功能得到提升，居民综合满意度较高，有效改善了老旧小区居民的居住条件，居民的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

**积极探索、完善政策、以点带面，为今后深入推进城镇老旧小区改造积累经验。**一是坚持以人民为中心的发展思想，做好信息公开和宣传工作，把老旧小区改造这一惠民政策落到实处，充分征求和听取居民意见，老旧小区“改不改、怎么改”群众说了算，调动群众的积极性和主动性。二是坚持党建引领共同缔造，将社区治理能力建设融入老旧小区改造过程，实现共谋共建共管共评共享共赢的空间治理新格局。三是坚持新发展理念，按照高质量发展要求，规范运作，建立和完善技术标准，明确老旧小区改造必备内容及自选内容、具体实施工作流程，制定定性和定量相结合的改造实施标准及监督考核机制，建立必要的量化指标，强化现场质量管理，形成一套可操作性强、可监督考核的工作机制和改造标准，切实保障提高改造品质。四是坚持因地制宜，精准施策,示范带动，扎实推进老旧小区改造。市县在实施老旧小区改造时，首先是完善审批流程，打通改造堵点。根据国家和省有关城镇老旧小区改造的指导意见和优化政策，结合实际制定老旧小区改造项目绿色通道及审批实施指引、改造方案联审制度、施工图审查告知承诺制等一系列配套文件，以尽可能地压减老旧小区改造项目前期审批流程。其次是打造老旧小区改造示范点，除了统筹解决水电气路等基础问题之外，按照文明小区、品质小区、智慧小区的改造愿景，先行落实外立面刷漆、空调机位整改、防盗网翻新改造、加装电梯、加装充电桩等工程，把老旧小区改造的效果率先向居民呈现，为区域老旧小区改造提供示范，提高居民的参与度和配合度，以点带面提高改造效果。第三是项目实施过程做到公开透明，做好相关信息公示，选定居民代表为义务监督员，接受群众监督。

**（3）农村削坡建房风险排查专项资金。**

**为农村削坡建房风险点排查工作提供有力保障，基本达到了预期效果。**专项资金为粤东西北地区农村削坡建房风险排查提供了有力保障，使农村削坡建房风险点排查工作顺利开展。2020年，有关市县按照省下达的专项资金和任务清单组织开展农村削坡建房风险排查工作，共排查出风险点户数123119处（户）、涉及的人口数598385人。完成了农村削坡建房风险点排查和风险等级认定，基本摸清了农村削坡建房风险点底数，锁定既有风险点，建立整治台账，初步拟定风险点整治技术方案，并估算风险点整治费用，为下一步农村削坡建房风险点整治打下良好基础。有利于防范农村削坡建房周边区域发生地质灾害，提高农村综合防灾减灾救灾能力,保障人民群众生命财产安全。

**夯实农村削坡建房风险点整治基础，人民群众幸福感和获得感不断增强。**做好农村削坡建房风险点排查及整治工作是保障和改善民生、增进人民福祉的重要方面，是践行习近平总书记提出的切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处的具体行动。各地使用农村削坡建房风险排查的工作成果，推进农村削坡建房风险点整治，采取避险搬迁、工程治理、简易治理等整治措施，有效降低农村削坡建房风险。减少了农村削坡建房点及其周边区域因自然因素或人为活动引发的可能造成山体崩塌、滑坡等地质灾害的风险，降低了受削坡建房隐患威胁的人口比例，人民群众幸福感和获得感不断增强，社会效益显著。

# （三）专项资金使用绩效存在的问题

## **1.部分单位项目管理责任落实不到位。**

一是部分市县未结合本地实际对省财政厅下达的绩效指标进行分解细化，进一步设置合理的产出数量、质量、时效、效益指标（如完成时间、受益群众人数等）。二是部分市县资金到位不及时，分配下达省级专项资金时间滞后，对预算执行进度产生不利影响。三是部分县（市、区）主管部门对项目监管不够到位，有些项目在质量上仍存在一定瑕疵。四是部分市县对绩效管理工作不够重视，提交自评材料时效滞后，部分单位自评材料不完整或数据错漏较多。

## **2.社区体育公园投入和后续管护机制有待完善。**

一是部分市县的社区体育公园建设项目高度依赖省级专项资金，本级财政和社会资金投入较少甚至是没有投入，个别县（市、区）承诺的地方财政预算资金仍未落实。**二**是部分投入使用的社区体育公园管护不到位，有的场地已发生破损未及时修复。三是多数县（市、区）的社区体育公园投入使用后，场地维护、体育健身器材更新维修等所需资金缺乏保障，很难做到有效管护，不利于项目的可持续性。

**3.老旧小区改造面临一些亟待解决的问题。**

一是“改造资金政府与居民、社会力量合理共担机制”有待加强，财政资金仍然是老旧小区改造资金的主要来源，地方财政反映财力有限，居民参与老旧小区改造的积极性仍未充分调动起来，居民出资意愿低，“谁受益、谁出资”的原则难以落实。二是部分老旧小区存在土地权属不清、对违章建筑物进行清拆容易引起纠纷、老旧小区公共空间狭小难以满足现行的规划设计要求、小区住户意见难以统一等问题，各方面利益协调平衡难度较大。三是现阶段老旧小区改造内容多以“保民生、保基础”的基础类项目为主，在公共服务设施完善、社区文化挖掘、业态活化利用、基层综合治理等方面仍需要加强。四是老旧小区既有业主委员会难成立，业主无法有效监督物业管理情况；也有物业管理机构服务素质差，对小区设施设备维护不到位等；还有老旧小区普遍存在物业管理服务费用低廉甚至拖欠，改造成果难以长期维持，改造后在形成良性长效管理机制方面仍有不少难点有待解决。五是预算资金执行进度需要加快。

**4.农村削坡建房风险点排查需进一步提高。**

一是部分地市资金分配合理性和资金使用效率有待提高。部分地市在二次分配下达预算资金到县级时，对实际情况的掌握不够充分，资金分配方案不够合理，下达到部分县（市、区）的省级专项资金闲置，需要进行调整或收回。15个地市专项资金平均支出率为87.83%，支出率仍需提高。二是农村削坡建房风险点排查项目实施过程管理有待加强。少数县（市、区）在项目实施过程中成本控制效果较差，与精细化管理、节约财政资源、提高资金效益等要求仍有一定差距。三是部分市县农村削坡建房风险排查工作完成进度和质量未达到预期目标，农村削坡建房风险点排查项目完成质量有一定纰漏。

三、改进意见

（一）进一步贯彻落实省委省政府全面实施绩效管理的重要部署，提高财政资金使用绩效

一是加强对市县业务指导和监管，督促有关市县按照《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）要求，提高绩效管理意识，严格执行《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理办法（试行）的通知》（粤府〔2018〕120号）、《关于印发〈广东省住房和城乡建设厅预算绩效管理办法〉的通知》（粤建计〔2019〕228号）等专项资金管理制度，优化专项资金分配和预算绩效目标管理，规范管理和使用专项资金，认真开展绩效运行监控，做好预算执行，重视绩效评价，强化绩效结果应用。切实提高预算执行率和专项资金使用效益。二是督促市县主管部门落实监管责任，加强对项目的监督管理，严格把关，提高建设项目的质量。

## （二）完善投入和后续管理维护机制，巩固和推进项目发展

**1.社区体育公园补助资金。**

一是推动地方财政增加对社区体育公园的资金投入。二是探索出台相关政策支持和鼓励民间资金投入，在用地、用电、用水、贷款和税收方面倾斜，提高政策吸引力，建立多元化的融资渠道，以调动社会力量和民间资本参与社区体育建设的积极性。三是推动各地建立和完善社区体育公园后续管理维护长效机制，明确管护责任主体，落实管护责任、管护人员和管护资金，保障社区体育公园持续为人民群众提供有效服务。

**2.城镇老旧小区改造省级补助资金。**

一是深入贯彻落实《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》和《广东省人民政府办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》，全面推进城镇老旧小区改造工作。要求市县政府切实提高政治站位，强化责任担当，落实主体责任。建立健全政府统筹、条块协作、各部门齐抓共管的专门工作机制，明确各有关部门、单位和街道（镇）、社区职责分工，制定工作规则、责任清单和议事规程，形成工作合力，共同破解难题，统筹推进城镇老旧小区改造工作。二是加强老旧小区改造政策的宣传工作。通过全媒体（广电、报刊、互联网等）、政府网站、社会宣传（宣传栏、横幅、标语）等多种形式，宣传城镇老旧小区改造政策，公开城镇老旧小区改造相关信息，提升群众对老旧小区改造的认知度，协调平衡好各方面利益，推动老旧小区居民“主动申请、参与改造”，吸引更多社会资本积极参与进来。三是加强督促力度，加快项目工作进度和资金支付进度。四是探索创新老旧小区改造实施政策。在项目审批、用地管理、规划管理、房屋管理、产业导入、金融和财税支持、长效运营管理等方面创新政策机制。五是建管并重，完善小区后续管理维护机制。建立健全基层党组织领导，发挥社区居民委员会作用，鼓励和支持城镇老旧小区建立和完善业主委员会，加强对物业服务机构的监管，建立健全城镇老旧小区住宅专项维修资金归集、使用、续筹长效机制，促进小区改造后的维护更新进入良性轨道。

**3.农村削坡建房风险排查专项资金。**

大力推进农村削坡建房风险点整治。农村削坡建房风险点排查的目的是对农村削坡建房风险点的风险等级进行排查认定，建立新的农村削坡建房风险点工作台账，锁定存量，从而明确后续农村削坡建房风险点整治的任务目标，消除农村削坡建房安全隐患。因此，我厅拟在农村削坡建房风险排查结果的基础上，深入推进农村削坡建房风险整治。一是督促有关市县应按照《广东省农村削坡建房地质灾害风险管控指引（试行）》《广东省农村削坡建房风险排查整治工作方案》规定的排查对象和标准，查漏补缺、做实做细，完善农村削坡建房风险点整治工作台账和有关档案资料。二是加强对有关市县的督导工作，按照《广东省农村削坡建房风险排查整治工作方案》《广东省住房和城乡建设厅关于明确2020-2022年全省农村削坡建房风险点整治目标的通知》等文件要求，把农村削坡建房风险点整治任务目标落到实处。